

浙江省现代化美丽城区建设方案 编制导则（试行）

浙江省住房和城乡建设厅

2023 年 12 月

前言

为深入贯彻党的二十大作出的“实施城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市”战略决策，落实住房和城乡建设部一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设的要求，按照省委、省政府构建美丽城市、美丽城镇和美丽乡村有机贯通的美丽浙江建设体系推进城市高质量发展的工作部署，以城区为基本单元推进美丽城市建设，加快城市有机更新，促进城市高质量发展，积极探索中国式现代化浙江城市发展实践之路，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，浙江省住房和城乡建设厅组织编制了《浙江省现代化美丽城区建设方案编制导则（试行）》，以指导各地开展现代化美丽城区建设方案编制，规范方案成果内容表达。

本导则主要内容包括：1 总则；2 基本规定；3 编制内容；4 成果要求。

本导则由浙江省住房和城乡建设厅批准发布，浙江省城乡规划设计研究院主编并负责具体技术内容解释。

目 录

1 总则	1
2 基本规定	3
3 编制内容	5
3.1 城市体检	5
3.2 目标框架	5
3.3 基础设施品质提升	6
3.4 生活服务品质提升	11
3.5 产业环境品质提升	13
3.6 特色人文品质提升	14
3.7 城市治理品质提升	16
3.8 重点区块建设	18
3.9 建设实施	19
4 成果要求	21
4.1 成果内容	21
4.2 成果格式	22
附录 1 现代化美丽城区建设评价基本指标	23
附录 2 现代化美丽城区建设方案编制大纲	24

1 总则

1.1 为深入贯彻党的二十大作出的实施城市更新行动战略决策和省委省政府构建美丽城市、美丽城镇和美丽乡村有机贯通的美丽浙江建设体系促进城市高质量发展的工作部署，积极探索中国式现代化浙江城市发展实践之路，切实规范现代化美丽城区建设方案编制工作，有序推进美丽城市建设，不断提升城市建设品质，特制定本导则。

1.2 现代化美丽城区建设是指为落实城市更新行动，以县级行政区域为基本单元，综合实施城市更新建设，统筹提升基础设施、公共服务、产业环境、特色人文和城市治理品质，促进城市高质量发展，不断满足人民群众对美好生活向往，努力打造中国式现代化品质城市范例的过程。

1.3 本导则适用于浙江省内设区市城区、县级市城区和县城的现代化美丽城区建设方案编制。

1.4 推进现代化美丽城区建设应贯彻落实习近平总书记提出的“以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感”的指示精神，坚持党建引领、系统谋划，因地制宜、有机更新，绿色智慧、安全韧性，开放共享、共富共美等原则。

1.5 建设方案编制应以国民经济和社会发展规划、市县

国土空间总体规划（区国土空间分区规划）为依据，与城市更新有关规划充分融合衔接。

1.6 建设方案编制除应符合本导则外，还应符合国家和浙江省现行有关规范、标准的规定。

2 基本规定

2.1 方案编制要坚持问题导向与目标导向相结合、长远目标与近期效果相衔接、尽力而为和量力而行相统一的原则，按照省委、省政府提出的“锚定五年，谋准三年，扎实干好每一年”的要求，贯彻有机更新理念，坚持“留改拆”并举，重点聚焦城市基础设施建设、公共服务设施完善、生活环境品质提升（含生态环境改善）等方面，推进住区、产业园区等有机更新，系统谋划城市建设项目。建设方案实施期限五年，重点为三年，并展望十年。

2.2 方案编制应遵循“城市体检—问题短板—项目初步清单—运营筹划—方案行动—综合评价”的工作路径，通过城市体检全面查找问题短板，明确改进方向，提出城区建设提升目标，并在此基础上统筹谋划城市基础设施和公共服务设施等城市建设项目，努力提升城市建设的系统性。

2.3 方案编制应着眼城区各类功能体系提升和重点区块打造，围绕提升城区基础设施品质、生活服务品质、产业环境品质、特色人文品质和城市治理品质等五大品质，建设若干重点区块（含特色节点），形成一批群众有感、富有影响力、可示范推广的标志性成果，促进城区基础设施持续增强、生活服务大幅提升、产业环境明显改善、特色人文加速彰显、治理水平显著提高，实现美丽城区建设持续健康发展。

2.4 方案编制中要坚持问需于民，积极采取问卷调查、网络调查、座谈会等多种方式，充分了解人民群众需求，依据各项需求科学谋划建设内容，增强人民群众对美丽城区建设的参与度和获得感。

3 编制内容

结合城市体检，分析城区基础设施、公共服务设施、产业环境、特色人文、城市治理的现状情况，梳理存在的主要问题，贯彻绿色发展理念，衔接相关专项规划，提出城区建设提升目标、建设提升引导措施和建设重点内容，明确实施行动计划、项目库和运营策略措施。

3.1 城市体检

从宜居、韧性（安全）、智慧等维度深入调研城区在基础设施、生活服务、产业环境、特色人文、城市治理等方面的现状，分析重点问题短板及其产生原因。

城市体检应落实住房和城乡建设部、省住房和城乡建设厅关于开展城市体检工作的相关政策文件要求，做到内容全面、重点突出、细致深入、面向未来。体检内容应全面覆盖设施、环境、特色和服务等各个方面；体检重点应聚焦关键性问题分析（结合地方资源、产业、人文特色和发展目标确定）；体检应强化定量分析、细化空间分析和时间分析（范围、位置、时段等），深化问题原因分析；体检应加强对低碳新能源、新基建、智慧城市等新趋势分析，同时在技术手段上鼓励运用大数据分析、网络调研等新方法。

3.2 目标框架

3.2.1 建设目标

立足地方特色，借鉴先进经验，依据国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划，衔接相关专项规划，提出现代化美丽城区建设的目标愿景和三年建设行动。建设目标应主题突出、彰显特色，定性定量相结合。

3.2.2 框架格局

立足城区功能、空间结构和各层级生活圈构成，结合整体城市设计要求，提出美丽城区建设策略和框架性结构（含整体风貌结构等）。坚持全局谋划、条块有序推进理念，结合城市有机更新规划，提出分片区（区块）、分期推进设想（各片区定位、更新规模、实施时序等），明确重点建设区块及总体建设要求。

3.3 基础设施品质提升

3.3.1 供水设施提升

分析供水水源、水厂、管网等设施现状和供水质量（水量、水质、水压）情况，梳理供水系统建设及管理运维等方面的问题，明确建设提升目标（供水能力、供水安全保障、管网漏损控制等目标），提出供水水源及应急备用水源建设、老旧供水管道更新改造、管网漏损控制、分区计量管理、城乡一体化供水、城市节水及再生水利用等措施和建设项目初步清单。

3.3.2 污水收集处理设施提升

分析污水系统建设、收集、处理、运维情况，以及城镇污水管网、泵站、污水厂、生活小区“污水零直排区”等现状

和问题，明确建设提升目标（生活污水集中收集率、处理率等），结合城镇污水管网提升改造行动提出管网隐患排查和提升改造、雨污分流改造、污水处理能力提升措施和建设项目初步清单，提出城市黑臭水体及返黑返臭风险点排查治理、污水收集处理系统标准化规范化管理养护机制优化完善等措施。

3.3.3 雨水和防洪排涝设施提升

分析排水管网、雨水泵站、防洪堤岸等设施现状和问题短板，识别城市洪涝风险及其成因，找出城区易涝积水点。全域落实海绵城市理念，提出建设水韧性城市目标要求，谋划削减城区雨水径流污染、提升城区可透水地面面积比例、加强雨水资源化利用的措施，提出优化雨水蓄滞空间、建设提升径流通道和防洪堤岸等措施及建设项目初步清单。完善城市排水防涝应急预案，建立健全应急联动和信息共享机制，对重要易涝风险点提出“一点一策”管控措施，全面提升城市排水防涝能力，基本消除严重内涝现象。

3.3.4 道路交通设施提升

（1）分析城区道路交通设施建设现状和存在问题（如快速路建设、道路网密度和连通度、道路桥梁安全性等），识别瓶颈路段、拥堵节点、有安全风险路段，谋划建设快速路（大中以上城市），提出建设改造道路（桥梁）、打通断头路和应急救援通道、推进瓶颈路段和拥堵节点扩能升级改造等建设引导措施和建设项目初步清单。

（2）分析公共交通（城市公交及轨道交通）线网及站点建设现状和存在的问题短板，明确建设提升目标（公共交通站点覆盖率等），提出公共交通枢纽（含地铁站点）、首末

站等基础设施建设提升、线网及站点优化措施和项目初步清单，以及公共交通“最后一公里”解决路径、公共交通引导开发（TOD）的交通协作要求。

（3）分析城市道路慢行设施（人行道、非机动车道、行人过街设施）、绿道及驿站、步行街等慢行系统建设现状，识别其在断面设置、网络连通、布局、建设品质、安全性等方面的问题短板，明确慢行交通建设提升目标，提出完善多级慢行体系、提升驿站等配套设施，建设高品质网络化慢行系统（特别是绿道）的措施和建设项目初步清单。

（4）分析城区公共停车场、配建停车场、路内及路外停车位，尤其是居住区和公共服务建筑停车资源现状和存在的主要问题（停车位规模不足、空间不匹配等），识别停车难的重点区域（如大型医院、学校等设施周边），提出城区停车设施规模、空间布局、供给形式建设引导，以及错时共享（住宅小区和企事业单位停车资源向社会开放）、停车管理智慧化等策略措施和建设项目初步清单。

（5）分析道路空间设置和设施建设的现状和问题，提出道路人性化精细化改造提升措施和建设项目初步清单（包括优化公交、慢行绿色交通路权比，规范设置道路交通安全设施和交通管理设施，强化无障碍设施改造等）。

（6）分析城区对外交通通道、对外交通枢纽建设现状和存在的问题，提出建设提升目标、策略措施和建设项目初步清单，尤其是推动汽车客运站转型发展、加快构建便捷多元客运站点服务体系、结合综合客运枢纽（高铁、机场等）实现高效换乘服务等措施和建设项目初步清单。

3.3.5 能源设施提升

(1) 分析供电设施、供电能力现状和存在的问题，明确高压变电站和高压线路廊道建设、城区配电网扩容和升级改造措施和建设项目初步清单，提出城市电力电缆通道建设和具备条件地区架空线入地建设要求、中低压架空线路整治要求和建设项目初步清单。

(2) 分析燃气厂站、管网建设、液化石油气供应等现状和问题，明确城区燃气供气能力和管道普及率提升目标，提出天然气门站、调压站、阀室、管网等设施建设提升措施和建设项目初步清单，提出瓶装液化石油供应站布局优化要求，安排燃气管网隐患排查和改造提升工作，保障城区燃气供气安全。

(3) 分析新能源设施建设的现状情况和问题，明确能源高效化、清洁化、低碳化等发展目标，提出加氢站、换电站、充电桩等低碳设施建设，强化电网分布式清洁能源接纳、绿色照明的措施和建设项目初步清单。

(4) 分析区域建筑能源、资源、气候等方面建设条件，梳理建筑能源结构、非化石能源、电气化水平等现状和存在的问题，提出建筑光伏、空气源热泵、土壤源热泵、水源热泵等各类型可再生能源建筑应用提升的建设措施和建设项目初步清单。

3.3.6 信息通信设施提升

分析信息通信设施建设现状和服务质量情况，梳理存在的主要问题，明确 5G、千兆光网、物联网等新一代通信基础设施建设提升目标与建设引导措施，提出城区通信机站、通信管道、机房等建设引导以及其他类型基础设施与信息通信基础设施融合部署的措施和建设项目初步清单。

3.3.7 环境卫生设施提升

(1) 分析环境卫生收集设施、转运设施、处理及处置设施、其他环境卫生设施、城管驿站、垃圾运输和环卫清扫作业车辆、环卫宿舍的建设管理现状和不足短板,提出与生活垃圾全程分类和城市高标准保洁服务要求相适应的建设提升整体目标以及建设项目初步清单。

(2) 分析建筑垃圾产生、运输、中转、消纳和资源化利用设施体系建设管理现状和不足短板,提出与建筑垃圾产消平衡、源头减量、分类管理、资源化利用以及数字闭环监管要求相适应的建设提升整体目标以及建设项目初步清单。

(3) 分析城市综合配套区域再生资源回收分拣中心建设管理情况以及再生资源系统“两网”融合的不足与短板,着眼固体废物减量化、资源化和无害化要求提出再生资源回收体系建设提升的整体目标以及建设项目初步清单。

3.3.8 防灾应急设施提升

分析消防、人防、物资储备、应急救援、监测预警、防灾科普等设施建设现状(涉密人防设施除外),梳理存在的问题,面向建设安全韧性城市,提出各类防灾设施建设提升,平急(战)两用、统筹建设的措施和建设项目初步清单(应急救援、避难公园与地下空间开发利用、可公开的人防设施等)。

3.3.9 基础设施协同建设

分析基础设施协同建设的现状和问题,提出整体安排地上地下基础设施建设,加强各类工程有效衔接和统筹建设(如综合管廊、管沟建设,多类地下管线同步建设等)的措

施和建设项目初步清单，提出城区间、城乡间基础设施建设衔接协作机制，以及基础设施规划、建设、运维、更新各环节的统筹建设机制。

3.4 生活服务品质提升

3.4.1 住区建设提升

分析城区住宅及人居环境现状，梳理存在的问题，提出包括保障性住房、商品住房、自建住房等的住房建设计划，明确老旧小区环境改造、业主自主更新改造和城中村改造的规模、范围和建设项目初步清单。分析存量用地、存量建筑资源情况，提出增设住区公共服务设施的措施和建设项目初步清单。

3.4.2 教育设施提升

结合人口规模、结构和分布分析教育设施类型（含幼托）、规模、品质等现状情况，梳理存在问题（如学位缺口、服务半径过大、存在安全隐患等），提出需要增补提升的教育设施类型、规模和建设项目初步清单。

3.4.3 医疗卫生设施提升

分析各层级（特别是街道、社区级）医卫设施设备建设服务、医共体建设服务现状，梳理存在问题（如规模不足、使用不便等），提出需要增补提升的医疗卫生设施建设类型、规模和建设项目初步清单。

3.4.4 文化设施提升

分析文化设施（重点为文化站、图书馆分支机构等基层

文化设施）建设运维现状，梳理存在的问题，提出需要增补提升的文化服务设施类型、规模和建设项目初步清单。

3.4.5 体育设施提升

分析体育设施（重点为社区级体育设施）建设和服务现状，梳理体育设施在类型、规模和服务中存在的问题，提出需要增补提升的体育服务设施类型、规模和建设项目初步清单。提出学校、机关、企事业单位体育设施向公众开放的目标和政策措施。

3.4.6 养老设施提升

分析居家养老、机构养老（含医养结合）设施建设运维和服务开展现状，明确养老设施和服务发展目标，提出需要增补提升的养老服务设施类型、规模和建设项目初步清单。重点应强化居家养老服务中心、社区嵌入式小微养老机构建设引导，提出医养康养结合设施建设和服务内容，城区、社区适老化建设项目初步清单。

3.4.7 商贸设施提升

分析商业街区、商业综合体、农贸市场等商贸设施建设和运营现状，结合商贸设施发展趋势分析（美食经济、夜间经济等），提出商业街区、商业综合体、农贸市场等建设提升的类型、规模和建设项目初步清单。

3.4.8 园林绿化

分析山体河湖水系、城市公园、街头绿地、防护绿地（含道路绿地）现状情况，梳理存在的问题，明确园林绿化建设提升目标（公园绿地服务半径覆盖率、人均公园绿地面积

等)、结构体系建设优化的方案。提出绿道联网、沿河绿地、街头绿地、防护绿地的建设提升引导,以及公园开放共享和公共设施植入复合利用的措施和建设项目初步清单。提出滨水空间融合开放共享,居民 15 分钟亲水圈,沿河文化、水上户外运动圈等措施和项目初步清单。提出结合地方特色展现“浙派园林”特色的策略措施和建设项目初步清单。

3.4.9 生态环境提升

明确城市生态环境保护提升目标,提出生态基础设施框架优化,生态斑块修复(矿山修复、水土流失修复等)、廊道贯通拓展、海绵城市生态化建设提升、EOD(生态环境导向开发建设)发展等措施与建设项目初步清单。

3.4.10 公共服务设施协同建设

分析公共服务设施协同建设的现状和问题,提出加强各类公共服务设施建设有效衔接和统筹建设(教育、文化、体育、园林,医卫、养老等设施的功能复合利用和统筹建设)的措施和建设项目初步清单,提出公共服务设施规划、建设、运维、更新各环节的统筹建设机制。

3.5 产业环境品质提升

3.5.1 产业平台设施环境提升

分析产业平台(产业区块、重要产业楼宇)基础设施和环境品质现状情况和问题,结合产业高质量发展和新基建发展要求,明确基础设施、环境风貌(绿化景观、园区风貌等)提升等建设措施和建设项目初步清单。

3.5.2 产业配套设施环境提升

分析产业区块配套设施和公共服务的现状情况、问题，提出工业邻里中心、科创服务平台、双创空间、人才服务、职工公寓等产业配套服务设施建设和环境品质提升措施和建设项目初步清单。

3.6 特色人文品质提升

3.6.1 历史文化资源保护

推进历史文化资源普查，结合历史文化保护专项体检，分析自然遗产保护传承、物质文化遗产（世界遗产、历史文化名城、历史文化街区和历史地段、历史建筑等）、非物质文化遗产（民俗、传统戏剧、传统工艺等）保护传承等方面现状和问题，提出加强历史文化遗产周边山水格局、地形地貌、历史脉络、街巷肌理等历史要素的保护措施，推进历史建筑测绘建档。加强对建设项目的评估论证，梳理涉及老街区、老厂区、老建筑的建设项目初步清单，提出需进行历史文化资源调查、评估、论证的地块，确保不破坏地形地貌、不拆除历史遗存、不砍老树。

3.6.2 历史文化活化利用

分析历史文化遗产活化利用现状和面临的问题，结合历史文化资源分布情况，构筑多层次、多主题的文化旅游线路，提出各类历史文化资源展示利用基本策略和要求。提出城区、街区、历史建筑等各类各层级历史文化遗产保护和活化利用措施和项目初步清单。挖掘非物质文化遗产，利用传统老字号、老品牌资源，提出活化利用的主题、承载设施、活

动和建设项目初步清单。

3.6.3 现代文化创新塑造

分析现代文化品牌、文化标识、文化场景建设现状和存在的问题，明确文化创新目标，强化地方文化重要标识，提出提升地方文化影响力和品牌传播力的措施。谋划文化集中展示空间等重点文化创新空间项目，完善博物馆、纪念馆、陈列馆、展览馆等展示空间体系建设和邻里广场、时尚街区、创新社区、文博线路等文化场景建设引导。

3.6.4 特色景观风貌塑造与文化特色彰显

分析景观环境建设现状，梳理景观特色塑造、景观点线面空间建设存在的问题，明确自然空间、历史文化、建筑形态系统融合的策略措施，提出景观区域、轴线、节点以及色彩与照明、城市雕塑、标识标牌、街道家具配置提升的建设引导和建设项目初步清单。推进城市文化符号体系建设，提出强化城市视觉识别系统，推动公共环境艺术发展，提升一批集中体现城市文化个性的街区、公园的措施和建设项目初步清单。

3.6.5 夜景景观提升

分析城市中央商务区、核心景区、主要广场、公园、步行街、特色滨水区、夜市等区域的夜景景观工程建设管理现状和存在的不足短板，遵照绿色低碳、简约高效的要求，着眼建设美丽城市夜景、提升市民满意度和服务夜间经济发展的需要，提出城市夜景景观提升的建设项目初步清单。

3.7 城市治理品质提升

3.7.1 基层治理提升

分析基层治理类型、服务品质现状，梳理问题，提出提升基层网格量化闭环高效的处理能力、深化基层治理“四个平台”建设和推进政务服务一网通办等措施。

分析城市住宅小区党建引领现状和问题，提出扩大住宅小区党的组织和工作覆盖的有效措施，强化对业主委员会、物业服务企业等各类组织的政治引领，保障业主委员会充分履职，协调督促多方力量（物业服务企业、社区党员、网格员等）有序参与小区治理。提出建立联席会议制度、规范小区重大事项决策机制的要求。

3.7.2 精细治理提升

按照城市万米单元网格 100%全覆盖、部事件 100%全纳入的要求，分析基于“数字城管”的城市万米单元网格管理法和城市部、事管理法的城市区域、领域（行业）覆盖情况、治理绩效及存在问题，对标城市治理数字化精细化要求，提出市政公用、市容环卫、园林绿化、道路交通、执法服务、应急处突等方面精细治理的提升项目、提升措施。

3.7.3 智慧运维提升

分析智慧运维系统和应用场景的现状情况，梳理存在的问题，结合智慧城市建设要求明确城区智慧建设运维目标，统筹提出智慧政务、智慧城管、智慧交通、智慧水务、智慧公共服务、智慧社区等建设提升引导措施。

3.7.4 公共开放空间治理提升

分析城市广告招牌、城市客厅、城市家具、建筑立面(含屋顶)、非机动车停放、设摊经营场所、商业外摆、背街小巷等空间治理方面的现状及存在不足短板,对照城市高品质街区(街路)、“席地而坐”美丽城市客厅等高品质精细治理单元要求,提出公共开放空间序化、净化、美化等精细治理的提升项目、提升措施等。

3.7.5 物业服务提升

分析物业服务企业和小区业主委员会现状和问题,提出通过全面加强物业党建工作,优化提升物业服务质量,扩大专业物业服务覆盖,健全物业行业综合监管机制,提高物业服务水平的措施。提出强化业主委员会激励约束机制(如通过加大业主委员会组建、业委会人选全过程把关等),加强业主委员会规范化制度化建设的措施。

3.7.6 公众参与提升

分析现状公众参与社会治理的基础情况和存在的问题,明确党建统领下公众参与社会治理的提升目标,策划适合企业、社团、达人、乡贤、居民以及特殊群体(如亲子)共同参与的各类项目和参与形式(认领、共管、义工等),提出促进社团创建、开展活动的政策措施。

3.7.7 长效机制提升

落实工作责任制,提出各级党政工作人员分层级(街道、社区、网格)、分条线(垃圾、河道等)联合的工作制度。

分析有需求的设施与服务领域(如邻里中心、历史地段商业、文化等设施,卫生保洁、公共安全等领域)运维现状、问题和要求,提出有效的“投建管运一体化”创新模式,以及

促进运营前置、引入运营团队多主体合作、激发业态活力（业态植入促进功能复合）等长效运维机制。

3.8 重点区块建设

3.8.1 重点区块选择

分析城区各区块资源条件、建设基础、开发潜力、历史文化特点等，结合城市更新片区（单元）划分，选取环境风貌有特色、存量资源较丰富、群众改造提升意愿较强的若干区块作为重点区块打造，单个重点区块面积一般不小于 1 平方公里。

3.8.2 建设总体要求

分析选定重点区块的建设现状和问题短板，提出体现安全韧性、生态宜居、配套完善、特色鲜明、活力和谐的建设目标，以及创建风貌样板区的要求。

明确重点区块基础设施、公共服务设施、产业环境、特色人文、社会治理建设提升要求。结合片区综合开发、城市有机更新试点等工作，整体统筹重点区块内各项建设提升要求，结合各类专项工作计划和资金安排，制定综合提升方案。

明确建设项目的类型、规模、用地、建设要求和资金来源，探索投融资模式创新措施，提出可实施的运维管理方案。

结合城市设计，突出重点区块在生态环境、历史文化、景观风貌等方面的特色。

3.8.3 分类特色化引导

重点区块可由居住区块、商贸区块、产业区块、景观区块等单个或多个功能区块构成，应根据各自特点提出特色化引导措施，并加以整体统筹引导。

- (1) 居住区块：重点强化旧居旧村未来社区建设、邻里中心建设提升、基础设施与公共服务设施增补、宜老宜幼建设提升、市民社团活动等。
- (2) 商贸区块：重点突出活力街区营造，丰富多元商业形态，提升城市家具、标识艺术化品质，强化公交、停车等设施配套。
- (3) 产业区块：重点加强环境整治、产业配套完善、科创平台建设、产城融合设施建设等。
- (4) 景观区块：重点强化生态景观、园林艺术景观建设提升，谋划休憩游乐文旅项目植入，停车、公交、慢行交通组织等。

3.9 建设实施

3.9.1 行动计划

提出推进现代化美丽城区建设的实施路径，制定“条块贯通、多跨协同”的行动计划，提出分层分类的行动清单统筹集成各类项目清单。

3.9.2 项目库

突出项目化带动、项目化推进，将美丽城区建设的各项目目标、行动计划细化为可操作可落地的具体建设项目，分层分类建立项目库，并明确一批标志性项目。项目库应做到项目内容明确、项目要求明确、项目主体明确(类型、名称、位

置、规模、责任主体、投资、实施时期等),项目类型应重点突出公益性项目。

3.9.3 长效运营

根据项目差异明确运营模式和运营策略,重点针对运营难度较大的公益性项目(如社区公共空间建设运营项目等)提出功能复合共享、引入运营团队、多主体合作等长效运营措施。

3.9.4 实施保障

提出为实现建设目标,推进各类项目实施的组织、资金、人才、用地等保障政策措施。

3.9.5 机制创新

提出“政府—市场—公众”多方参与机制、“条抓块统”协同机制、建设项目“投建管运一体化”全周期管理等机制创新建议。

4 成果要求

4.1 成果内容

建设方案成果由文本、图集组成。文本应当规范、准确、含义清晰，与图集内容相一致；图集应清晰、准确表达文本内容。

图集包括并不限于以下图纸：

（1）城区现状图：反映现状基础设施、公共服务设施、产业平台、公园绿地、历史文化资源等要素。

（2）建设框架图：反映整体风貌结构、各片区划分、建设分期、重要系统和重点片区建设要求等要素。

（3）道路交通设施系统建设提升图：包含城区道路网建设提升、公共交通（地铁、快速公交、普通公交）建设提升、公共停车设施建设提升、慢行设施（含绿道）建设提升、对外交通站场（港）建设提升引导和项目初步清单等内容。

（4）市政设施系统建设提升图：明确城区给水、污水、雨水、电力、电信、燃气、防洪、防灾减灾设施等建设提升和项目初步清单等内容。

（5）生活服务建设提升图：明确小区、商贸、教育、医卫、文化、体育、养老、园林绿化设施等建设提升和项目初步清单等内容。

（6）产业环境建设提升图：明确重要产业平台(产业区块、重点产业楼宇、产业配套设施等)名称、范围、建设提升和项目初步清单等内容。

（7）特色人文建设提升图：标识历史文化保护活化、

现代文化创新建设提升内容；明确景观结构框架、重点轴线和节点的建设提升及项目初步清单内容。

（8）重点区块建设指引图：明确重点区块范围、启动区块范围、更新改造范围、重要节点、分期推进指引、建设提升指引和项目等。

（9）建设项目布局图：明确重点项目名称、分布、内容、实施期等。

其他有需要的图件。

如要素过多难以在一张图件中清晰表达，上述图件可拆分为若干分项图。

4.2 成果格式

应提交电子数据成果和书面文本图集。电子数据成果包括 GIS 电子图件（宜分图层反映各类项目属性）、jpg 格式电子图件，以及采用 word 或 pdf 格式的电子文本。书面文本图集应采用 A3 或 A4 幅面装订成册。

附录 1 现代化美丽城区建设评价基本指标

项目	类型	名称	基础目标值*	提升值*
基础设施品质	给水排水	供水管网漏损率（%）	9	≥1（下降百分点）
		生活污水集中收集率（%）	75	≥5
		城市内涝防治达标率（%）	95	≥2
	道路交通	公交站点覆盖率（%）	60	≥3
		绿道网密度（公里/平方公里）	1	≥0.1
	能源设施	管道燃气覆盖率（%）	50	≥3
	环境卫生	生活垃圾分类处理率（%）	88	≥1
		建筑垃圾综合利用率（%）	90	≥2
生活服务品质	社区建设	建成未来社区覆盖率（%） （其中引领型覆盖率%）	20 (8)	≥5 (≥1)
		专业物业覆盖率（%）	95	≥1
		城镇社区专项体检评价指数（山区26县）	68（66）	≥2
	住区更新	2000年前建成老旧小区改造率（%）	90	≥3
		以拆改结合模式自主更新有C、D级危房的老旧小区比例（%）	90	≥3
	园林绿化	人均公园绿地面积（m²/人）	15	≥1
		公园绿地服务半径覆盖率（%）	70	≥5
	绿色低碳	新建民用建筑高星级绿色建筑占比（%）	30	≥5
特色人文品质	历史建筑活化利用	历史建筑活化利用率（%）	70	≥5
	特色景观	新时代富春山居图城市样板区建成数量（个）	1	≥1
		共富基本单元综合品质样板区创建数量（个）	1	≥1

注：美丽城区建设评价实行双指标管理方式，基本值为城区经建设后应达到的目标值，对于部分现状水平已达到或超过该项基本值的城区，还应符合提升值要求。

附录 2 现代化美丽城区建设方案编制大纲

1 总述

- 1.1 编制背景
- 1.2 编制依据
- 1.3 范围和期限
- 1.4 编制原则

2 现状及相关规划解读

- 2.1 现状概况
- 2.2 相关规划解读

3 目标策略

- 3.1 目标愿景
- 3.2 空间格局
- 3.3 推进策略

4 基础设施品质提升

- 4.1 供水设施提升
- 4.2 污水收集处理设施提升
- 4.3 雨水和防洪排涝设施提升
- 4.4 道路交通设施提升
- 4.5 能源设施提升
- 4.6 信息通信设施提升
- 4.7 环境卫生设施提升
- 4.8 防灾应急设施提升
- 4.9 基础设施协同建设

5 生活服务品质提升

- 5.1 住区建设提升
- 5.2 教育设施提升
- 5.3 医疗卫生设施提升
- 5.4 文化设施提升
- 5.5 体育设施提升
- 5.6 养老设施提升
- 5.7 商贸设施提升
- 5.8 园林绿化提升
- 5.9 生态环境提升

5.10 公共服务设施协同建设

6 产业环境品质提升

6.1 产业平台设施环境提升

6.2 产业配套设施环境提升

7 特色人文品质提升

7.1 历史文化资源保护

7.2 历史文化活化利用

7.3 现代文化创新塑造

7.4 特色景观风貌塑造与文化特色彰显

7.5 夜景景观提升

8 城市治理品质提升

8.1 基层治理提升

8.2 精细治理提升

8.3 智慧运维提升

8.4 公共开放空间治理提升

8.5 物业服务提升

8.6 公共参与提升

8.7 长效机制提升

9 重点区块建设方案

9.1 区块现状

9.2 建设总体要求

9.3 特色发展引导

10 建设实施

10.1 重大行动计划

10.2 年度推进计划

10.3 重点项目库

10.4 长效运营

10.5 实施保障机制

附图附表